

## 我国私立图书馆的发展现状及建议

朱曼曼 朱 江(中国科学院成都文献情报中心)

**摘要** 全国私立图书馆的数量不断增加,开始引起各界的广泛关注。本文明确了私立图书馆的定义,并按照组织形式分类总结了我国私立图书馆的发展现状,最后,试着提出了几点建议以促进我国私立图书馆的发展。

**关键词** 私立图书馆 发展现状 发展建议

### The Current Development of Chinese Non-Governmental Library and Development Proposals

Zhu Manman, Zhu Jiang (Chengdu Branch of the National Science Library, CAS)

**Abstract** Along with government paying more and more attention on construction of culture Infrastructure, the number of the Non-Governmental Library is growing and has attracted widespread concern. This paper clears the definition of the Non-Governmental Library, groups them according to organizational form and summarizes the current development. At last, makes a few suggestions to promote the development of Non-Governmental Library in China.

**Key words** Non-Governmental Library, Current development, Development proposals

2008年,由中国图书馆学会、北京大学信息管理系和东莞图书馆联合创建的专门搜集、展示公益性私立图书馆事迹的“文化火种寻找之旅”网站正式开通。2011年6月4-5日,心平公益基金会、青树基金会、北京大学信息管理系、北戴河区爱辉图书馆等联合筹办了“2011民间图书馆论坛”。2012年6月28日文化部发布的《文化部关于鼓励和引导民间资本进入文化领域的实施意见》,明确表示鼓励民间资本建设图书馆。但是大部分私立图书馆仍在勉强维持生存,曾经名声很大的上海2666图书馆也因为无证经营而无奈关门,我国私立图书馆的发展仍步履维艰。

#### 1 私立图书馆的概念界定

当前我国对于政府以外主体创办的图书馆称谓不一,有“民营图书馆”、“私立图书馆”、“私人图书馆”、“民办图书馆”、“私营图书馆”、“民间图书馆”等多种称谓,而在国外则主要称NGL(Non-Governmental Library)或

private library,根据翻译的习惯,一般翻译成私立(与national公立、国立相对)图书馆。因为政府以外主体创办的图书馆同政府创办的图书馆的最大差异就在于其所有权的归属,而且考虑到翻译惯例,所以笔者认为采用“私立图书馆”一词来指代政府以外主体创办的图书馆似乎更为恰当和贴切。

在界定或定义“私立图书馆”时,首先需要综合考虑“私立”和“图书馆”两个概念的特征,明确“私立图书馆”这一概念至少应该包括三个要素<sup>[1]</sup>:

所有权归属——政府以外主体。也就是要突出图书馆创办主体的非政府性,强调图书馆的所有权归属为政府以外的创办主体。而且此类图书馆在有条件的情况下也可以专门聘请专业人士或者招募志愿者进行管理。

开放性——图书馆与藏书楼、家庭书房的差异。从理论上讲,现代意义上的图书馆本身都应该是要开放给用户使用的。只是因为图书馆的定位以及用户使用的方便性而在开

放程度和所针对的用户群体上有所差异。例如各种针对儿童的儿童馆，或者针对某个学科的专业图书馆，或者针对某些特定群体的组织内的图书馆等。而且依据最省力原则，人们在使用图书馆的选择上会遵循就近原则，所以开放性本身就是相对于“封闭”、“自用书房”而言的。

具备图书馆的一些功能。选用“图书馆”这一称谓主要是因为这些政府以外主体创办的图书馆在行使的功能上和所追求的目标和图书馆有很多相似之处，例如提供可借阅的资源，为用户提供学习的环境和空间，一定程度上保存了地方性或者特定领域的珍贵资源等。

综上所述，笔者认为，私立图书馆指的是由政府以外的主体创建，向社会开放，满足人们文化资源需求和其他相关服务要求的图书馆。

## 2 我国私立图书馆的发展现状

王子舟、吴汉华的《民间私人图书馆的现状与前景》和高洁婷的《我国现代民营图书馆发展研究》硕士论文都依据“文化火种寻找之旅”网站资料和其他的调查数据对我国私立图书馆的基本情况进行了总结分析。虽然私立图书馆直接面临的馆舍条件、文献资源、服务、经费和人员等微观方面的难题很多，但是这些不仅仅是私立图书馆的问题，更是所有图书馆，乃至文化服务实体都要面临的难题，而且伴随着私立图书馆的发展需要一直努力去解决。“授人以鱼，不如授人以渔”，为私立图书馆找准社会定位，响应国家的号召，为私立图书馆的发展创造良好的社会环境，使私立图书馆可以充分利用各种资源，实现自主发展更为重要。为此，本文将在广泛搜集“文化火种寻找之旅”网站、研究论文、网络资源的基础上，依据私立图书馆的组织形式分类分析了我国私立图书馆的发展现状。当前我国的私立图书馆依据组织形式进行划分，包括以下几类<sup>[2]</sup>：

### 2.1 民办非企业单位形式的图书馆

现实中相当一部分私立图书馆是以民间组织形式存在的。民间组织从管理和法规上被分为社会团体、民办非企业单位和基金会三部分。依据《文化部、民政部关于文化类民办非企业

单位登记审查管理暂行办法》第二条“本办法所称文化类民办非企业单位，是指企业、事业单位、社会团体和其他社会力量以及公民个人利用非国有资产举办的，从事非营利性文化服务活动的社会组织。”以及第九条中列出的文化类民办非企业单位所从事的业务范围，可以看出私立图书馆与之完全相符，所以在现有制度框架下，私立图书馆应当以文化类民办非企业单位形式进行登记，并接受主管民政部门和文化部门的审核与管理。比较典型的例子有：

皮卡少儿中英文图书馆<sup>[3]</sup>，由胡碧榕、王弈、罗鸣和宁爱东四位海归妈妈于2006年1月开始创办，现在在北京有万柳馆、劲松馆、三元桥馆和西山庭院馆4个分馆，并成立皮卡书屋蓝旗营培训中心，开设phonics课程和reading-a-z课程。书屋以美国社区图书馆为蓝本，为0-15岁小读者们介绍和提供生动活泼的英、中文图书并组织丰富多彩“寓学于乐”的活动，在上海有皮卡少儿中英文图书馆上海馆。

立人乡村图书馆<sup>[4]</sup>，是一个民间教育公益组织，成立于2007年9月，总部位于北京。立人图书馆的工作方式是：在中国选择一些县级地区，在当地各界朋友的主动努力和配合下，逐步建立覆盖全县的公益图书馆网络，并以此为基础开展系列教育、文化活动。每一个新馆都由当地人发起并派驻一名长期志愿者，主持图书馆日常事务，并成立本地理事和立人之友团队，共同参与，为图书馆长期发展整合各种资源。现有11个分馆和3个合作馆。并同一公斤捐书网、北京市西部阳光农村发展基金会、心平公益基金会、海外中国教育基金会和逸远慈善与教育基金会建立战略合作关系。

### 2.2 基层文化设施形式的私立图书馆

包括纳入基层文化设施系统，作为社区图书馆、基层图书馆分馆或者基层图书馆流动图书馆据点以及纳入国家文化项目的私立图书馆。近年来，国家为加速推进文化设施的建设做出了巨大努力。例如十届全国人大五次会议政府工作报告中提出了五大文化重大项目（广播电视村村通工程、社区和乡镇综合文化站建

设工程、全国文化信息资源共享工程、农村电影放映工程、农家书屋工程);2003-2005年,中央财政每年拨2000万专项资金实施的送书下乡工程;中宣部、中央文明办于纪念红军长征胜利70周年之际,资助长征沿线和中西部部分农村贫困地区,建设1550个“万村书库工程”图书室等。正因为政府的大力投入,很多基层私立图书馆在难以维持生存的情况下,以此为契机,开始向公共图书馆、地方政府和相关部门等寻求帮助,实现自身的发展,并纳入基层文化设施系统。典型的例子<sup>[5]</sup>有:

汉阳图书馆,民法学家梁慧星卖掉北京的一处房产筹资百万,以县图书馆汉阳分馆的形式在四川省眉山市青神县汉阳镇成立。借鉴县图书馆的管理经营,并招聘图书馆管理人员(作为县图书馆的外聘人员),而且县政府决定,从县财政中每年拨款10万元作为功能经费。

邓应明“农家书屋”,由退休教师邓应明于2004年创建。自己免费充当图书馆管理员,并动员大哥出资建起了为群众读书服务的小花园、阅览室。2006年10月,由中央文明办、中央宣传部捐赠的“万村书库”和省新闻出版局捐赠的“农家书屋”先后落户邓应明的书屋,分别捐书2000多册。

### 2.3 文化企业形式的私立图书馆

文化企业形式的私立图书馆指的是以文化类企业形式在工商局注册成立的图书馆。包括实体会员制连锁型私立图书馆和网上实体图书馆两类。虽然在管理体制上不允许个人或组织以营利为目的建设图书馆,但现实中机构或个人建立了一些依附性或者相对独立的图书馆组织,开展类似图书馆活动的收费性服务。由于《文化类民间非企业单位登记审查管理暂行办法》规定的以民办非企业单位形式成立的标准太高,而且对于收费和开展的活动等提出了严格要求,所以创办者从经营视角出发选择了自主度较大的企业型经营模式。由于凭借单纯的借阅服务很难维持生存,所以现实中往往开展很多相关服务,并充分利用网络和特许连锁等模式,增强自身“造血功能”。典型例子有:

科教图书馆<sup>[6]</sup>,由潘跃勇于1999年在山东济宁创建,2003年将总部迁至北京,通过借

助特许经营模式形成了一套完善的加盟体系,现在山东、辽宁、河北、河南、陕西、江苏、安徽、福建、甘肃等省拥有20多家加盟连锁店。本馆现有借阅部、零售部、培训部、加盟事业发展部、科图文化传播有限公司。科教图书馆隶属于北京科哈文化产业集团,该集团下属有5家公司,分别是北京科教图书馆,济宁潘家书院,哈佛摇篮幼儿园(北京国际园、牡丹园、山东济宁益民园),北京科图文化传播有限公司和北京瓊稚童话教育管理咨询有限公司。经营范围从图书馆服务,到销售和培训,甚至向前向后拓展至出版业务和创造需求,实现了“产-供-销”一体化。

青番茄图书馆<sup>[7]</sup>,青番茄图书馆号称“全球最大中文网上实体书图书馆”,由深圳市青番茄文化传媒有限公司创建,于2010年8月上线运营,其宗旨是“为用户提供(图书的)终身免费借、阅、送、还上门服务”。青番茄图书馆的核心服务与图书馆类似,只是借助快递的形式来实现。坚持“实践阅读的一切可能”,探索各种途径和方式渗入读者生活,为其提供优质的阅读服务。现有439个咖啡图书馆;190所企业图书馆;1所汽车图书馆;27个城市,2757座微图书馆;29所社会企业图书馆等多种创意形式的阅读平台。

### 2.4 准民间组织形式的私立图书馆

除了正式登记的社会团体、民办非企业单位和文化企业之外,还有大量没有正式登记注册的准民间组织形式的私立图书馆。准民间组织形式的私立图书馆一般达不到《文化类民间非企业单位登记审查管理暂行办法》规定的具体要求,是公益性或者互益性的准民间组织。虽然民政部2000年出台的《取缔非法民间组织暂行办法》规定:“凡未经登记,擅自以民办非企业单位名义进行活动的,或者被撤销登记后继续以民办非企业单位名义进行活动的,由当地的登记机关依照《民办非企业单位登记管理暂行条例》的规定予以取缔,没收非法财产。”但准民间组织形式的私立图书馆不能完全等同于非法民间组织,其本身是为社会民众服务的,而且数量庞大,所以有些地方并未直接强制性取缔,而是依据“分类控制”采

取较为灵活的备案制对这些准民间组织加以管理。准民间组织形式的私立图书馆<sup>[6]</sup>有：

我们图书馆，由“令狐小涛”于2010年在广东省广州市天河区体育东路的一座二层复式小楼创建。所有书籍均由书友提供，所有会员集体参与图书馆的管理和工作，每个会员可以拥有一个书架。所有资费全都由会员均摊或者捐赠。用户大部分是普通打工一族，也有一些白领，偶尔还有学生。图书馆一楼提供书籍借阅，二楼提供画画放松心情空间，也会举办一些粤语或法语等小讲堂。

安海公益图书馆“安平书坊”，由许著华于2012年创建，寄存在福建省泉州市晋江市安海镇小巷复制咖啡馆内。书籍主要来自于网友微博捐赠，包括方便学生使用的工具书，国内外的文学书籍和期刊杂志等。随着图书馆书籍的增多，除了作为馆藏，提供书友借阅和交流外，另一部分将用于支援偏远地区学校，为他们建立图书阅览室。

### 2.5 小范围或者特藏资源共享型私立图书馆

此种类型的私立图书馆主要是创办人根据自身的需求开始置办资源，同时对外部人员免费开放，但因为资源类型偏个人化、资源数量有限，而且一般由于时间、精力和资金、场所等限制只提供给部分人员使用，所以相对来说辐射范围较小，不能算是严格意义上的私立图书馆，更像是对外开放的家庭图书馆。虽然此类私立图书馆影响相对较小，服务用户较少，但是这却是用户自发创建，而且无形中也在感染周围人员及亲朋等，真正实现了阅读的生活化，所以非常值得提倡，让家庭图书馆融入每个家庭，让阅读成为一种生活方式。

樊氏图书馆，由周加侠于1998年在江苏省东海县牛山镇创办，属于特藏馆。特色馆藏包括邓演达研究相关文献、福建事变相关文献、佛教戒律相关文献、樊姓相关文献、东海地方文献及其个人的著作。一个人查阅为主，免费对外开放；向大陆和台湾学术机构、专家学者提供复印、文献传递服务；并向部分机构、读者个人赠送书籍（近3年赠送数量约为书籍1.5万册，光盘1万张）。

80后夫妻图书馆（森林图书馆），由郎沙

于2012年6月在福州市台江区洋中路338号福州金银首饰厂旧厂房四楼创建，完全由夫妻自己出资补贴。进入图书馆的多是一群志同道合的读者，相同的品位、相同的爱好，郎沙和他们一起分享读书过程中获得的乐趣。藏书以艺术、电影、文学、设计的书居多，选择上有个人偏好，私立图书馆的性质相对来说更私人。

由于此类私立图书馆并未注册登记，属于准民间组织，既不能享有国家的优惠政策，也无法充分调动社会资源。再加上，现在我国也没有针对私立图书馆特殊性的法规条例来规定文化企业形式和非企业民间组织形式的私立图书馆的注册和发展。更有甚者，曾经轰动一时，产生广泛社会影响的上海2666图书馆竟因为没有正式注册而关门。正因为私立图书馆的活动能力有限，也就没能形成自身的可持续发展机制。

## 3 促进我国私立图书馆发展的几点建议

莱斯特塞拉蒙曾说推动第三部门发展的动力至少有三个：来自基层的主动积极的热衷者，最基本的力量是决心自己动手来解决问题，自己组织起来改善境况或争取基本权益的普通群众；来自第三部门之外的各种公共和私人机构；建立非营利组织的压力还来自上面的政府决策圈。笔者认为，我国私立图书馆的发展也基本适用这一观点：首先，确立私立图书馆的合法性身份是私立图书馆开展各种活动的前提；其次，广泛的群众基础是私立图书馆得以创立的内生力量，也直接为其提供了开展活动所需要的物质资源和人力资源；再次，私立图书馆同公共图书馆、国家相关文化发展项目、其他社会组织的项目等展开合作，加入基层文化设施网络，充分利用各方的支持，实现私立图书馆满足民众文化信息需求的目标。

### 3.1 确立私立图书馆的合法性身份

依据高丙中<sup>[8]</sup>的观点，社会团体的合法性包括政治合法性、社会合法性、行政合法性和法律合法性四种。政治合法性是指社会团体由于符合国家的思想价值体系而被承认享有的合法性。社会合法性是指组织的存在和发展得

到了社会公众的认可和支持。行政合法性是一种形式合法性,其基础是官僚体制的程序和惯例,其获得形式是多种多样的,大致有机构文书,领导人的同意,机构的符号(如名称、标志)和仪式(如授予的锦旗)等。法律合法性在我国是指社会团体必须在登记注册,得到法律的认可,成为合法组织<sup>[9]</sup>。虽然理论上四种获得合法性的场域,但是在我国一般要求要同时满足这四种合法性要求,而且《社会团体管理条例》的第九条和第十条可知,法律合法性一般内在地整合了其他三种合法性,所以我国应该尽快建立私立图书馆的登记管理条例,区分各种组织形式的私立图书馆,分别为其制定明确的登记流程和管理办法,规范其创建和发展。而在此之前,私立图书馆可以先寻求其他三种合法性,作为其创建和发展的基础和依据,可以先在相关部门进行备案,进而在私立图书馆登记和管理方面的条例正式施行之后,再根据各自的发展目标和发展模式正式获取法律合法性,逐步完善私立图书馆的合法性身份。

### 3.2 鼓励私立图书馆的创建和发展

康晓光、韩恒<sup>[10]</sup>通过考察国家对多种社会组织的实际控制,提出了“分类控制”,即政府管理社会组织的手段不是“单一的”,而是“多元的”,对不同的社会组织采取不同的管理方式。这也是当前中国大陆的国家与社会关系的基本特征。“分类控制”最基本的分类原则就是:社会组织发动集体行动的能力是否会对政府的政治权利产生影响,对社会的稳定带来挑战;社会组织提供的公共物品的性质是否是服务社会和公众,辅助国家履行职责,维持社会稳定。也就是说,政府采取什么样的控制策略和控制强度,取决于政府的使命和社会组织的挑战能力和社会功能。因为私立图书馆在一定程度上满足了民众的文化需求,具有正外部性,所以应该给予更多的支持。虽然国家现在默许了私立图书馆的发展模式,例如科教图书馆的“特许连锁”和北京皮卡书屋设立分馆等行为,但是按照国家规定私立图书馆是以民办非企业的形式存在的,实行的事业单位管理的方法,而且依据《民办

非企业单位登记管理暂行条例》第十三条规定“民办非企业单位不得设立分支机构”。这些限制都是潜在的隐患,所以,只要私立图书馆是为公众服务的,就应该在一定程度上给予明确的政策支持,应该放低进入门槛,放宽约束条件,同时规范其发展模式及其业务活动。制定详细的私立图书馆的创办流程和灵活的管理办法,规定各类私立图书馆的登记制度、主管单位,明晰私立图书馆创办所享有的各种优惠政策和可利用的资源,使更多的人加入到私立图书馆中来。通过媒体和网络的宣传报道等方式加强对私立图书馆事业理念和精神的宣传和教育,提高公众的参与积极性。

### 3.3 形成广泛的合作网络

资源依赖理论的主要观点是:组织无法实现完全的自给自足,为了求得生存不得不从环境中取得关键和稀缺的资源,但组织同时也在主动管理和控制环境,即可以采取各种战略行为以减少对外部环境的依赖和来自外部环境的制约。该理论所应用的组织类型涵盖了企业和非营利组织<sup>[11]</sup>。资源依赖理论从资源的角度分析组织和环境之间的关系,组织要想生存就需要认清组织与所处环境中相关实体之间的关系,并尽量在借助外部资源获得生存的同时减少对外部环境的依赖,而保持一定的独立自主性。笔者认为,该理论正好适用于私立图书馆。现在我国私立图书馆凭借自身的力量普遍发展得并不好,需要以其服务公众所产生的社会效益和承担政府满足民众文化信息需求的职能换来国家政策的支持。与地方政府合作,在协助基层文化设施建设的同时,寻求地方性、行业性政策法规的保障。与公共图书馆合作寻求业务、资源等方面的支持。例如定期从公共图书馆借阅批量资源,获得公共图书馆的捐赠,并邀请图书馆学方面的专家、学者对私立图书馆的志愿者和管理人员进行业务培训,完善私立图书馆的服务体系,规范其管理体系。加入国家大型文化项目,如农家书屋工程、“三下乡”活动、全国文化信息共享工程等的网络,一方面可以借此获取合法性身份;另一方面也可以获得一定的资源、资金支持;

构建基层文化设施网络，实现更大范围的效益共享。同企业、基金会、公益组织、志愿者团体等合作寻求资金、资源等方面的支持<sup>[12]</sup>。总之，私立图书馆要处理好同外部实体之间的各种关系，充分利用各种外界条件实现自身的发展，最大化社会效益。

#### 4 小结

我国近代的私立图书馆起步较晚，而且普遍分布在乡村和社区，虽然一些会员制和特许

连锁式私立图书馆可以获得一些收入，但是还难以仅靠图书馆的基本服务实现收支平衡。所以，应该建立健全各类型私立图书馆的登记管理政策，使私立图书馆获得合法性身份和为其展开活动提供政策保障，并进一步为私立图书馆的发展创造各种优惠条件和便利措施，使更多的人加入到支持私立图书馆的行列中来。鼓励并支持私立图书馆积极加入各种基层文化设施网络，展开广泛多样的合作关系，充分利用各种外在条件实现自身的不断发展。

#### 参考文献

- [1] 张广钦. 民营图书馆的界定、类型与研究现状[J]. 图书情报工作, 2007, 51(1):6-10.
- [2] 张志广. 我国民办图书馆的发展模式及预期制度安排[J]. 新世纪图书馆, 2010(3):84-87.
- [3] 皮卡书屋——少儿中英文图书馆[EB/OL]. [2013-08-20]. <http://www.peekalibrary.org/index.php>.
- [4] 立人乡村图书馆[EB/OL]. [2013-08-20]. <http://www.xctsg.org/>.
- [5] 文化火种寻找之旅——个体公民公益图书馆事迹寻访录[EB/OL]. [2013-09-10]. <http://kindling.im.pku.edu.cn/>.
- [6] 鄢凡. 国内首家民办股份制图书馆——科教图书馆的经营模式初探[J]. 河南图书馆学刊, 2005, 25(4):11-13.
- [7] 青番茄[EB/OL]. [2013-08-25]. <http://www.qingfanqie.com/index.htm>.
- [8] 高丙中. 社团团体的合法性问题[J]. 中国社会科学, 2000(2):54.

- [9] 冯文敏. 资源依赖与民间图书馆的行动策略——以立人乡村图书馆为例[J]. 图书馆杂志, 2012(11):8-14.
- [10] 康晓光, 韩恒. 分类控制: 当前中国大陆国家与社会关系研究[J]. 开放时代, 2008(2):30-41.
- [11] 费显政. 资源依赖学派之组织与环境关系理论评介[J]. 武汉大学学报: 哲学社会科学版, 2005, 58(4): 451-455.
- [12] 蔡鸣聿. 对草根NGO图书馆的思考[J]. 图书馆建设, 2012(6):13-16,19.

朱曼曼 女, 中国科学院成都文献情报中心, 在读研究生. E-mail:zhumanman@mail.las.ac.cn 四川成都 610041

朱江 中国科学院成都文献情报中心, 研究员, 硕士生导师. 四川成都 610041

(收稿日期: 2013-09-24)

(上接第99页)

#### 参考文献

- [1] 陈国仕. 丰州集稿[M]. 光绪三十四年稿本.
- [2] 中国人民政治协商会议南充县委员会文史资料委员会. 南充文史资料·第14辑[M]. 南充: 1992.
- [3] 黄道周. 榕坛问业[M]. 清乾隆二十一年郭文焰刻本. 附(清)洪思. 黄子年谱. 清道光二十二年刻本.
- [4] 林昌彝. 砚耕绪录[M]. 清同治五年广州刻本.
- [5] 季振宜. 季冷苇藏书目[M]. 清嘉庆十年黄丕烈士礼居刻本.
- [6] 何乔远. 名山藏[M]. 明崇禎间刻本.
- [7] 释元贤. 温陵开元寺志[M]. 明刻本.
- [8] 苏象先. 丞相魏公谭训[M]. 清光绪十八年陈国仕, 邱茂才抄本.
- [9] 王念修. 春秋书法汇钞[M]. 清宣统二年陈国仕抄本.
- [10] 温睿临. 南疆逸史[M]. 清光绪二十四年陈国仕抄本.

- [11] 王孝通. 缙古算经[M]. 清光绪二十二年陈国仕抄本.
- [12] 张九成. 无垢先生横浦心传[M]. 明刻本.
- [13] 饶节. 倚松老人诗集[M]. 仿宋旧抄本.
- [14] 周焯; 刘永翔. 清波杂志校注[M]. 北京: 中华书局, 1994.
- [15] 叶健秋. 南充乡土之一裔《丰州集稿》摘述[J]. 闽南乡土杂志社, 1935.
- [16] 陈宪光. 厦门私立海疆学术资料馆沧桑[J]. 海内与海外, 1990:6, 66-70.

王志双 女, 历史学硕士, 厦门大学图书馆, 副研究馆员. E-mail:iyywzshs@xmu.edu.cn 福建厦门 361005

(收稿日期: 2013-05-22)