

doi: 10.3969/j.issn.1000-7695.2012.07.029

## 主要新兴经济体国家人才战略浅析

张树良<sup>1</sup>, 唐裕华<sup>2</sup>, 张志强<sup>1</sup>, 高峰<sup>1</sup>, 王雪梅<sup>1</sup>

(1. 中国科学院国家科学图书馆/中国科学院资源环境科学信息中心, 甘肃兰州 730000;  
2. 中国科学院人事教育局, 北京 100864)

**摘要:** 人才战略对于国家的发展至关重要。适时有效的国家人才战略不仅是美国、日本等发达国家的成功所在, 而且也是主要新兴经济体国家崛起的重要因素。对俄罗斯、韩国、印度和巴西等主要新兴经济体国家人才战略予以总结和分析, 以期为我国人才战略的制定及相关研究提供借鉴和参考。

**关键词:** 人力资本; 人才战略; 新兴经济体国家; 俄罗斯; 韩国; 印度; 巴西

中图分类号: C96

文献标识码: A

文章编号: 1000-7695(2012)07-0118-06

### Analysis on the Talent Strategies of Main Emerging Economies

ZHANG Shuliang<sup>1</sup>, TANG Yuhua<sup>2</sup>, ZHANG Zhiqiang<sup>1</sup>, GAO Feng<sup>1</sup>, WANG Xuemei<sup>1</sup>

(1. The Lanzhou Branch of the National Science Library/The Scientific Information Center for Resources and Environment, Chinese Academy of Sciences, Lanzhou 730000, China;  
2. Bureau of Personnel and Education, Chinese Academy of Sciences, Beijing 100864, China)

**Abstract:** Talent strategy is crucial to national development. Appropriate and effective strategy for talents not only contributes to achievements in all fields of developed countries such as the United State and Japan etc., but also is the key factor for the development of main emerging economies such as Russia, Korea, India and Brazil. In order to provide some helpful reference for making talent strategy and relative research in China, the reviews and analysis on the talent strategy characteristics of these main emerging economies are carried out.

**Key words:** human capital; talent strategy; emerging economy; Russia; Korea; India; Brazil

在知识经济和全球化背景下, 各国之间国力的竞争与较量日益演化为人才的竞争。人才不仅是支撑经济与社会发展的第一能动资源, 而且是决定国家科技竞争力和综合国力的关键战略资源。美国、日本等国家在各领域所取得的成就无一不是基于其适时的人才战略, 同时, 这也是俄罗斯、韩国、印度、巴西等主要新兴经济体国家崛起的主要源动力。作为与中国大致处于同一发展梯队的国家, 上述主要新兴经济体国家在人才战略方面的有益经验对我国的人才规划和相关工作有着积极的借鉴意义。

#### 1 俄罗斯的人才战略与政策

俄罗斯 1991 年成为独立国家后其政治经济体制发生了重大变化, 实现了自由市场经济转型, 成为重要的新兴经济体国家。俄罗斯继承了前苏联时期所拥有的世界一流的科研传统和科技人才基础, 仍然是当今世界科技大国。20 世纪 90 年代以来, 俄罗

斯的主要人才战略与政策如下<sup>[1-8]</sup>:

(1) 完善其科技与人才政策制度。1996 年正式发布《科学和国家科技政策法》, 标志着俄罗斯政府全面重新勾绘国家未来科技发展蓝图, 建立推动科学发展新机制新环境的决心。以此为基点, 先后出台《2010 年前和未来俄罗斯科技发展基本政策》(2002)、《国家保护科技综合人才潜力的措施构想》(2003)、《至 2010 年俄罗斯联邦发展创新体系政策基本方向》(2005)、《俄罗斯联邦至 2015 年科学和创新发展战略》(2006)、《2020 年俄罗斯联邦长期社会经济发展纲要》(2008)、《2025 年俄罗斯联邦科技发展长期预测》(2008) 等一系列指导性文件, 为俄罗斯未来科技发展及创新体系建设提供了政策支持。

(2) 重构科研体系, 力保科技优势。1991 年前苏联解体导致的社会动荡使得俄罗斯科研体系濒临崩溃, 大批科学家外流、科研管理陷入混乱、科研

收稿日期: 2011-10-31, 修回日期: 2012-02-07

基金项目: 中国科学院“西部之光”人才培养计划项目“国内外科研机构人才资源结构及高级人才流动研究”(0900041002)

工作几乎停滞。为此,俄罗斯政府出台了一系列政策举措,以推动科研体系的重建工作。具体政策举措包括:1) 重新建立科研资助及管理体系。建立基础研究基金会、技术发展基金会和国家科学中心;设立总统科学与高新技术委员会指导下的跨部门科技、高新技术与职业教育领域人才问题专业委员会;成立由总统直接负责的俄罗斯经济现代化和技术发展委员会。2) 2010年实施“新学校”计划,旨在全面升级教育基础设施,建设满足高科技要求的现代化教育系统。继续开展研究型大学的网络建设计划,2015—2016年把这些大学建成新的科教综合体的核心,既能开展人才培养,又能完成大量的基础研究和应用研究工作。3) 科教体系重组。对高等院校进行整合,计划到2013年将1000所高等院校合并至100所。2011—2014年将根据同行评议对10%~15%的机构进行整顿和改组,对约20%的机构通过撤销低效率分支机构进行部分整改,以高效率的科研团队为基础成立新的研究中心。吸引青年科研人员投身科研,并使科研领军人才在选择研究方向、寻找资金来源和分配资金方面拥有更多的权力和责任。

(3) 制定优先领域发展战略,对关键领域实行政府专项经费集中支持并以此带动关键领域的人才队伍建设。先后出台《俄罗斯联邦2001—2050年核能发展战略》、《2002—2010年“电子俄罗斯”联邦专项纲要》、“2007—2011年国家技术基础计划”、“2008—2010年俄罗斯纳米产业基础设施发展”、“2008—2015年电子元件基础与无线电电子发展”、“2009—2013年俄罗斯科研与科教人才专项计划”等专项计划。2006年颁布“俄罗斯联邦科学、技术与工艺优先发展方向”和“俄罗斯联邦关键技术清单”两份政府文件,确定了俄罗斯2010年及未来科技发展优先领域和关键技术。在2008年美国次贷引起的金融危机背景下,俄罗斯政府预算集中向航空、航天及核工业高技术领域倾斜,确定节能、核技术、航天、医学及战略信息技术为俄罗斯由经济资源型国家向创新型国家转变的5大优先发展领域。按照库尔恰托夫研究院的模式成立国家研究中心,并通过此类中心提供从研发到成果转移的完整的创新链。

(4) 加大科技教育投入,提升科研人员待遇,遏制人才外流。据统计,前苏联解体后的1991—1998年间,俄罗斯科研人才流失总量超过100万人,占其科研人员总量的54%,由此导致国家科研实力急剧下滑。为重振科技竞争力,俄罗斯政府采取一系列措施遏制人才流失:1) 大幅增加政府的科技及教育投入。从2000年开始,政府科学与教育预算增幅分别超过250%和300%。2010年俄罗斯政府在科

研、教育及高科技领域投资预算规模超过1万亿美元。《2020俄罗斯联邦创新发展战略》提出2020年前将科研、教育与创新的财政预算投入占GDP的比重提高至OECD国家水平。2) 大幅提升科研人员薪酬待遇。探讨建立对科技人才的激励机制,改革科研机构的劳动工资制度,大力支持青年科研人员的科技活动,扩大面向青年科学家的住宅建设规模。自2005年起,大幅增加面向科研队伍建设的投入,为从事科学研究、职业教育及高新技术研发的人员提供10—15年的住房优惠贷款,以法律的形式向俄罗斯科学院工作人员提供房价方面的优惠。在2016年前将科研人员的平均工资水平提高到经济领域平均工资水平的1.2倍,在2020年前提高到1.25倍。3) 扩大对科研项目的资助及科技人才的储备。如鼓励研究机构与大学、大学和科学院与私营企业的合作研究(2010—2011年度将拨款30亿卢布用于支持一流科研机构和大学合作项目);增加优秀大学生、研究生及博士生的资助名额及资助经费;增加对研究型大学基础设施的投资,以吸引和培养本土青年科学家。

(5) 强化人才培养与吸引机制,重振教育竞争力。2009年11月12日,俄罗斯总统梅德韦杰夫在其上任后的首份国情咨文中表示,为振兴俄罗斯教育体系,为俄罗斯长远发展培养人才,俄罗斯推出一系列重要举措,主要包括:启动“追逐大脑”行动,在全球范围内猎取人才;出台《建设和培养管理干部后备队纲要》,将最优秀管理人才纳入“总统千人计划”;建立俄罗斯人才资料库,汇集各领域最出色的专家;全面推行国家教育新标准,改善各级教育尤其是基础教育办学条件,提高教师的社会地位及待遇水平。

(6) 改善研究、就业及投资环境,吸引国外人才。尽量满足青年学者的要求,减少科研人才向其他领域外流;鼓励企业面向科研的投资;奖励公共科研机构与私立科研机构之间的合作;简化和修订移民及签证制度,有选择性地吸引国外专业人才(如在新技术商业化方面有经验的外国科学家和企业家),优先面向独联体国家引进人才,承认世界顶级大学学位和学历;设立大学特别津贴并面向大学创新基础设施建设和研发追加政府预算。

(7) 完善研究项目的竞争机制和科研机构的评估机制。广泛推广俄罗斯科学院主席团和科学院学部项目资源分配的竞争机制;将在俄罗斯科学院内部率先建立和推广科研机构独立评估机制,并将评估结果和资源分配及机构重组相挂钩。

(8) 重塑并提升俄罗斯基础研究的国际竞争力。2008年俄罗斯政府首次公布专门的基础科学研

究5年计划“国家科学院基础科学研究计划(2008—2012年)”,以保障俄罗斯基础研究获得稳定的资金支持、提升俄罗斯科技竞争力,并确定了基础研究的优先发展方向<sup>[9]</sup>。2011年俄罗斯联邦民用科学拨款将比2010年增加32%以上,基础研究拨款将增加9%。2010年5月俄罗斯总理普京在俄罗斯科学院全体大会上的讲话中强调,基础科学的实力和发展对塑造一个国家的国际形象,对吸引投资、吸引创新型企业 and 吸引智力资源都具有重要作用。

## 2 韩国的人才战略与政策

1962年韩国第一个经济发展五年计划的启动标志着韩国科技兴国战略的全面实施,也意味着其人才发展进入新轨道。在“第一个经济开发5年计划”框架下,制定了“第一次技术振兴5年计划”专项规划,旨在加强科技人力资源开发和国立科研机构的组建,促进国际先进技术的引进和吸收,为自主创新能力的建设奠定了基础<sup>[10]</sup>。

实践证明,始于20世纪60年代的经济和社会科技改革带动了韩国经济的迅速腾飞和科技的快速发展,使韩国一跃成为世界第13大经济体(2010年),并且在汽车制造、电子、信息通信以及机器人制造等科技领域迈入世界领先之列。

韩国卓有成效的科技发展战略和人才政策主要如下<sup>[11-14]</sup>:

(1) 从体制机制改革入手奠定人才发展的基础。韩国面向国家科技人才队伍建设的改革发展体现在两大方面:一是完善与之相配套的立法体系,为人才队伍建设提供法律保障。先后颁布并实施《科学技术进步法》(1967)、《技术开发促进法》(1973)、《基础科学研究振兴法》(1989)、《科学技术创新特别法》(1997)、《科学技术基本法》(2001)等一系列法律,并形成了以这些重要法律为支撑的韩国科技创新体系与人才培养机制,从立法层面推动了科技人才队伍的建设。二是以国立研究机构为核心构建支撑科技发展与人才储备的科研体系。1966年韩国科学技术研究所(现为韩国科学技术院)的建立,是韩国人才战略发展方面的里程碑事件。随后,韩国政府按照统一部署,在各重要战略领域建立了众多国立科研机构和技术研究所,成为韩国科技创新体系的重要组成部分,为人才培养和遏制人才外流提供了关键保障。

(2) 密集启动科技规划计划,全面带动人才队伍建设。1967年韩国政府发布了20年远景规划《科学技术开发长期综合计划(1967—1986年)》,其目标是韩国科学技术到20世纪80年代末达到发展中国家最高水平<sup>[15]</sup>。20世纪80年代后陆续发布

了《面向2000年的科技发展长期规划》、《国家先进技术计划(G-7计划)》(1991)、《2025构想:韩国科技发展长期规划》(1999)等科技规划和计划,进一步明确了其科技发展的愿景。21世纪以来,韩国又先后出台《至2030年的国家前瞻计划》(2004)、《李明博政府科技基本计划(2008—2012年)》(2008)、《大韩民国的梦想与挑战:科学技术未来愿景与战略》(2010)等科技发展中长期规划,提出韩国到2012年跻身于世界七大科技强国之列、2040年跻身全球五大科技强国的战略目标。这些不同阶段科技规划和计划的实施推动了韩国科技的全面发展,带动了其科技人才队伍的全面建设。

(3) 不断完善科研管理制度。为创造鼓励创新的良好科研环境,韩国政府始终注意在完善科研管理机制方面下功夫,如引入以研究课题为中心的科研经费管理模式,将科研组织权下放给课题负责人,通过合同制灵活聘用外部研究人员,充分调动了科研人员的积极性。政府先后颁布实施了《国家研究开发事业成果评价及成果管理法》、《研究经费管理认证制度》等法律法规,在从制度上明确政府及研发主体在成果管理过程中所应承担的责任的同时,为研究成果管理及评价提供了资助和支持保障。

(4) 积极建设吸引海外人才的平台与网络。在关注如何有效发挥海外人才对国家科技发展的作用的同时,韩国政府积极探索建立有效吸引海外人才的机制和渠道,主要包括:1) 依托海外人员信息库构建国际高级人才网络。韩国政府自20世纪60年代开始就着手建立韩国海外人员信息库,并通过在全球范围内(如在美国、加拿大、俄罗斯和欧盟等国家和地区)成立韩国科学家及工程师专业组织协会,构建国际高级人才网络。通过这些组织和网络,韩国实现了对人才的国际通联与调用。2) 将跨国企业作为吸引海外高端人才重要平台。韩国十分重视通过本国企业跨国投资来吸引高级研发人才,韩国政府已经将本国企业所设立的海外研发机构作为凝聚人才的重要渠道。目前在韩国三星集团供职的在美国获得博士学位的韩裔科学家总数就多达200人。3) 将综合性科技园区作为招才引智的重要渠道。可以说韩国实现科技的跨越式发展的法宝之一即是科学城(即综合性科技园区)的建设。目前韩国已在大田、光州、釜山、大邱等地兴建多个集技术开发、成果转化和人才培养为一体的综合性科技园区,其在发挥科技辐射带动作用的同时,也成为韩国吸引海外人才的重要手段。以最为著名的大田大德科学城为例,自1973年建成至今,大德科学城集纳18个政府研究机构、20余所高校以及27个企业研究机构,成为韩国拥有博士学位的海外高端人才的主要

聚集地。

(5) 重视对海归人才的专门管理和政策支持。对海归人才实行归口管理并给予专门基金支持。为鼓励海外人才回流,韩国政府统一将海外人才回归事务纳入特定政府机构职能,实行归口管理,具体管理工作先后由科学技术部和专门设立的韩国科学工程基金会负责。目前,韩国科学工程基金会通过3类人才回归基金项目吸引和挽留人才:短期归国项目、国外学者引进项目和长期归国项目。同时,面向回归人才实施多种政府补贴政策。补贴政策精神与物质兼顾,惠及回归人员的工作及生活诸方面,如为其提供住房、搬家补贴、交通补贴、子女教育补贴等,还定期为其提供各种海外培训项目。

(6) 为应对新一轮的国际经济和科技竞争、培养一大批世界一流尖端人才,韩国政府把人才战略置于国家社会经济的核心地位。2005年制定《大力培养科技人才,实现创新人才强国战略(2005—2010年)》,以协调政府各部门的人才培养计划。2009年启动“韩国全球奖学金计划”,目的是借鉴美国“福布莱特计划”和日本“文部科学省奖学金计划”,加强与国际著名学术机构的人才交流与合作,提高韩国在国际社会的地位和竞争力。同年启动的“世界一流研究中心计划”,旨在支持国立科研机构引进国外优秀学者,构建开放研究体系,建设世界一流研究中心。截至2010年5月,已聘请美国杜克大学、哈佛大学和加州大学圣地亚哥分校知名教授为主任,组建了“激酶组学癌症研究中心”、“功能性神经连接组学中心”和“核聚变理论中心”等3个“世界一流研究中心”<sup>[16-17]</sup>。

### 3 印度的人才战略与政策

印度作为世界新兴经济体和发展中国家的重要代表,其近年来的发展令世人瞩目。如果说印度凭借其悠久的历史教育文化传统成为数学领域的引领者的话,那么其在工程学、信息技术(特别在软件开发方面)、航空航天技术、生物技术以及电子技术等领域所取得的惊人进步则要归功于其科技、教育制度改革以及人才战略的成功<sup>[18-23]</sup>。

(1) 坚持精英教育。为迅速弥补其在人才及科技发展方面的不足和差距,印度独立之后就将其人才培养定位于高端的精英教育层面。20世纪80年代中期,印度的高等教育规模就上升至世界第三,仅次于美国和前苏联。20世纪90年代,印度的高等教育在校人数接近700万人,并稳步提升至目前的1200万人规模水平。2009年《全球竞争力报告》显示:在公共教育支出占国民总收入比例方面,印度升至第94位,大大超前于中国。精英教育战略对印度实

现经济较快增长和科技跨越发展起到了“助推剂”的作用。

(2) 人才队伍建设优先面向高技术领域。同其教育的高起点战略相适应,印度将高技术发展作为其科技振兴的突破口,先后出台《科学政策决议》(1958)、《技术政策声明》(1983)和《科学技术政策》(2003)等国家科技发展政策,确定空间技术、核技术、生物技术、信息技术等为优先发展领域,并配套启动一系列科技计划,如“天文卫星计划”、“无人月球探测计划”、“一体化导弹发展计划”、“生物信息研究计划”、“2008年信息技术发展计划”等,人才培养和储备也随之向上述领域倾斜。借此,印度在上述领域的科技实力迅速崛起,创造了信息技术产业发展的神话,2000年以来信息技术产业产值平均每18个月翻一番、软件出口始终处于世界第二位,已成为国际重要的高技术领域人才输出国。

(3) 倡导人才队伍建设的跨界合作。为促进基础研究与应用研发、科研与产业之间的联系,扩大适应高科技发展的硕士及博士等高级人才的产出,印度政府推出一系列人才跨界合作培养的新模式,如大学与企业间建立了战略联盟、为实现国家大型研究基础设施的充分共享建立了“校际中心”等。

(4) 人才国际化导向明显。在教育方面遵循国际标准,实现教育质量和人才素质的国际化。在人才培养模式方面,推行国际合作培养模式,如在信息技术领域同美国微软开展合作培养国际顶尖信息网络技术人才。提倡人才流动的国际化,鼓励科技人才和学生赴发达国家工作和学习。印度政府认为,这种人才外流实际上是智力的提升和积累过程,其最终的受益者仍将是外流人才的输出国印度本身。

(5) 大幅追加教育投资,持续扩大人才培养规模。印度将其第十一个五年计划(2007—2012)确定为“国家教育计划”,将政府教育预算比例大幅提升至19%(该预算比例为其上个5年计划的2.5倍),投入力度空前。计划到2012年新建30所重点大学、5所印度科学教育与研究学院、8所印度技术学院、7所印度管理学院和20所印度信息技术学院;同时启动职业教育和技能发展行动,新建1600所产业培训学院和综合性技术学校、1万所职业学校和5万所技能发展中心,将学生职业培训规模扩大至1000万人/年,为现有规模的4倍;启动新的学生资助计划INSPIRE,到2012年将科技创新奖学金和高等教育奖学金资助规模分别扩大至100万名学生和1万名理工科高校学生。根据印度最新的未来科技人才培养规划,到2025年,印度将每年培养150万名本科、30万名硕士和3万名博士学位的研究人员,大幅度扩充科技人才队伍。

(6) 持续提升政府科研投入比例。继提出到 2012 年将政府科研投入占 GNP (国民生产总值) 的比例由目前的不到 1% 提升至 2% 之后, 印度政府计划到 2020 年将政府科研投入的 GNP 比例提高到至少 2.5%, 并将同时促进地方加大对高等教育的投入。

(7) 积极开发海外人才资源。目前, 海外印裔人才特别是在美印裔人才已成为全球科技创新的重要贡献者。据估计, 在海外的印裔人口超过 2 500 万人, 其中约有 1/10 在美国。在美印裔人口中具有学士以上学位的人员比例高达 67%, 约 40% 的人员具有硕士、博士或者其他专业头衔, 该比例比美国平均水平高出近 4 倍。为开发海外智力资源, 发挥海外人才的作用, 印度政府专门建立海外印裔人才库, 并于 2008 年正式开通在美印裔专业人士网络, 旨在以网络会员制方式广泛吸引在美印裔专业人才, 服务于印度前沿研究和先进技术开发, 促进印度科技实体参与国际合作与竞争, 将印度打造为具有全球吸引力的国际研发平台。

(8) 印度总理科学顾问委员会 2010 年发布《使印度成为全球科学领袖》的报告, 明确提出使印度成为一个知识型社会及科学领域的世界领导者, 促进印度对基础科学尤其是水、能源和食品领域的研究, 通过 10 年时间使印度对全球科学文献的贡献率上升到 10% 左右, 申请并授权的专利到 2020 年增加到每年约 2 万件。采取各种措施努力建设印度的科学环境和科研生态系统, 在世界范围内吸引科学家特别是青年科学家为印度的科技事业做出贡献。

#### 4 巴西的人才战略与政策

巴西作为拉美地区经济的引擎和新兴经济体国家的重要成员, 其近年来经济科技发展迅速, 在生物技术 (特别是热带农业生物技术)、深海石油勘探、信息技术应用及民用航空技术等领域取得了骄人成就, 这是其大力推行科技、教育及人才制度转变的成效。自 20 世纪 70 年代, 巴西开始系统性制定国家人才规划, 1984 年颁布实施的《信息产业法》成为其经济转型的重要标志, 自此巴西进入了经济发展的“快车道”。

20 世纪 80 年代以来, 巴西主要的人才战略与政策如下<sup>[11 24-26]</sup>:

(1) 改革教育模式, 提升教育质量。1988 年, 巴西宪法改革中在已经采用美国高等教育模式的基础上, 赋予高等院校学术、财政及管理自主权, 极大地促进了巴西高等教育水平的提升。

(2) 加大政府科研预算比例。1991 年巴西以政府法令形式规定信息技术领域企业必须至少将国内

销售总额的 5% 用于支持科研活动。2001 年巴西开始大幅提高政府科技预算的比例, 计划到 2010 年对科学技术和创新的投入提高到占国内生产总值的 1.5%。2002 年至 2006 年, 巴西科技部持续扩大向国家科技开发基金的投入, 其方式是充分发挥行业基金的作用, 通过所谓横向行动改善资金的使用状况。

(3) 启动一系列国家科技发展规划。自 2000 年, 巴西推出一系列中长期科技发展规划和重点领域发展计划, 如“2000—2003 年科技发展 4 年计划”、“科技创新绿皮书”、“新千年研究所计划”、“十大行业研究开发基金计划”和“绿-黄计划基金”等, 并先后启动面向重点领域的“社会信息发展计划”、“基因组计划”和“纳米科技计划”。这不仅有效推动了国家科技创新, 促进了高新技术的发展和高新技术产业的升级, 而且成为巴西凝聚和吸引高科技人才的重要手段。巴西 2007 年公布“2007—2010 年科学、技术和创新行动计划”, 旨在巩固和加强国家科学技术与创新体系, 推进企业技术创新, 推动战略领域产业发展, 促进社会发展并带动科技创新人才队伍建设。

(4) 提高科技人才培养规模, 提升高级科研人才待遇。为顺利推进“科学、技术与创新行动计划”的实施, 巴西政府加大了人才培养资助规模, 将每年博士研究生培养名额提高到 2010 年的 16 万个, 并大幅度提高对高校研究生的奖学金资助规模。面向高级科研人员, 改革职称体系及薪酬福利制度, 通过设立高额奖学金与津贴, 鼓励高科研人才参与国内研发, 设立“博士扎根特别计划”, 重点资助生物、信息、农业等领域的博士及高级研究人员。

(5) 改革移民制度。为吸引国际人才和海外巴西人才回国, 巴西政府于 1995 年宣布承认双重国籍。在此基础上, 自 2002 年开始向具有专业技能的国外移民颁发人才签证, 并对在巴西高校就读的国外留学生给予申请巴西国籍方面的优惠政策。

#### 5 结语

从以上分析中可以看出, 为促进国家经济科技发展, 提升国家综合国力, 在未来国际科技竞争中占据有利地位, 以俄罗斯、韩国、印度和巴西为代表的主要新兴经济体国家纷纷出台国家科技发展新规划和人才发展新战略、新举措, 进一步加大科研投入和人才培养力度, 受此促动, 未来国际竞争新格局已经初现端倪。如何应对未来国际竞争新格局的挑战, 在新一轮国际竞争中把握主动, 确立优势, 赢得发展先机, 顺利实现人才强国战略和建设创新型国家的宏伟目标已经成为我国发展所面临的重大

问题。这一问题的解决不仅取决于我们国家和民族自身的探索和奋斗,也有赖于我们对国际最优发展实践和成功经验的思考和借鉴。

#### 参考文献:

- [1] Министерство образования и науки Российской Федерации. НАЦИОНАЛЬНАЯ ИННОВАЦИОННАЯ СИСТЕМА И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ [EB/OL]. (2011-01-07) [http://window.edu.ru/window\\_catalog/files/r64728/book449.pdf](http://window.edu.ru/window_catalog/files/r64728/book449.pdf)
- [2] 刘向东,于俊. 俄罗斯的科技人才状况及对策 [J]. 全球科技经济瞭望, 2004 (11): 48-50
- [3] 李芳华,赛音托娅. 俄罗斯科研人才发展状况 [J]. 俄罗斯中亚东欧市场, 2009 (9): 26-30
- [4] 孙春梅. 俄罗斯拟建200个职教资源中心 [J]. 比较教育研究, 2007 (2): 96
- [5] 佚名. 俄罗斯计划5年内将1000所高等院校合并为150所 [J]. 世界教育信息, 2008 (9): 12
- [6] 梅汉成,郑明秋. 俄罗斯将实施现代化教育新标准 [J]. 基础教育改革动态, 2009 (7): 37-38
- [7] 高子平. 人力资本视角下的俄罗斯人才流失 [J]. 俄罗斯研究, 2005 (4): 47-51
- [8] ОКО ПЛАНЕТЫ. Председатель Правительства Российской Федерации В. В. Путин выступил на Общем собрании Российской академии наук. Росси? йская Акаде? мия Нау? к [EB/OL]. (2011-01-07) <http://oko-planet.su/politik/politikday/38383-predsdatel-pravitelstva-rossijskoj-federacii.html>
- [9] 米桂雄. 2007年俄罗斯科技发展综述 [J]. 全球科技经济瞭望, 2008 (3): 9
- [10] 武福源,黄军英. 浅析韩国科技创新优劣势 [J]. 海峡科技与产业, 2007 (5): 45-48
- [11] 王辉耀. 国家战略: 人才改变世界 [M]. 北京: 人民出版社, 2010: 77-102
- [12] 李建钟. 国外吸引人才的主要策略 [N]. 北京: 中国人事报, 2009-01-21 (6)
- [13] 张伟峰. 韩国大德科学城的成功实践 [J]. 科技管理研究, 2008, 28 (10): 29-31
- [14] 中国“千人计划”网. 全球人才争夺战变局 亚洲“人才回流”趋势明显 [EB/OL]. [2011-01-07] <http://www.1000plan.org/qjrh/article/12011? page=2>
- [15] 闵京基,潜伟. 1960年以来韩国科学技术政策的发展历程 [J]. 科学研究 2003 21(6): 603-610
- [16] 교육과학기술부. 생명(연) WCI 「Kinomics 기반 함양연구센터」 개소식 [EB/OL]. [2011-02-24] [http://mest.korea.kr/gonews/branch.do; GONEWSSID=ZvtGLVRTrHL3kvTD9KSqLhmvGYM2J0LFR7t1vLcg1ytkNqW0SRy! 1107624896? act=detailView&dataId=155460833&sectionId=b\\_sec\\_2&type=news&currPage=1&flComment=1&flReply=0](http://mest.korea.kr/gonews/branch.do; GONEWSSID=ZvtGLVRTrHL3kvTD9KSqLhmvGYM2J0LFR7t1vLcg1ytkNqW0SRy! 1107624896? act=detailView&dataId=155460833&sectionId=b_sec_2&type=news&currPage=1&flComment=1&flReply=0)
- [17] 韩国科技创新态势分析报告课题组. 韩国科技创新态势分析报告 [M]. 北京: 科学出版社, 2011: 1-7, 133-135
- [18] SCIENCE ADVISORY COUNCIL TO THE PRIME MINISTER. India as a global leader in science: A vision for India [EB/OL]. (2010-09-24) <http://www.esocialsciences.com/data/articles/Document1102010407.265806E-05.pdf>
- [19] 翁泰吉. 印度: 一心发展教育竞争力 [J]. 上海教育, 2010 (01B): 38-41
- [20] 文富德. 略论印度高科技人才培养战略 [J]. 南亚研究季刊, 2010 (2): 81-87
- [21] 高子平. 人力资本视角下的印度人才外流 [J]. 亚太经济, 2008 (2): 17
- [22] PRIME MINISTERS OFFICE OF GOVERNMENT OF INDIA. Prime minister addresses the 95th Indian science congress [EB/OL]. (2010-09-24) <http://pib.nic.in/newsite/erelease.aspx? relid=34357>
- [23] 戈松雪. 印度政府开发海外人才资源的一项举措及启示 [EB/OL]. (2011-02-25) [http://www.escience.gov.cn/WSTDS/Search.do? method=ViewDetailResult&result\\_id=763](http://www.escience.gov.cn/WSTDS/Search.do? method=ViewDetailResult&result_id=763)
- [24] 张新生. 巴西计划加大对科技和创新投资 [N]. 北京: 科技日报, 2008-04-01 (2)
- [25] 张新生. 巴西科技部长称: 巴将推进“科学、技术和创新行动计划” [EB/OL]. 科技日报网, (2008-04-19) [2011-02-25] [http://www.stdaily.com/gb/stdaily/2008-04/19/content\\_800427.htm](http://www.stdaily.com/gb/stdaily/2008-04/19/content_800427.htm)
- [26] 胡智慧. 巴西21世纪科技发展战略与政策 [EB/OL]. (2003-03-03) [2011-02-25] <http://www.china.com.cn/chinese/zhuanti/286147.htm>

作者简介: 张树良 (1973—), 男, 河南荥阳人, 中国科学院国家科学图书馆兰州分馆/中国科学院资源环境科学信息中心副研究员, 博士, 主要研究方向为情报研究理论与方法、高科技信息分析及战略情报研究。