

论成渝地区双城经济圈建设的第三极

张志强

〔摘要〕 成渝地区双城经济圈建设是我国第四个、西部第一个超大城市群区域一体化发展战略，这必将对辐射带动西部地区区域整体发展、推进我国区域协调发展产生重大战略性影响。成渝地区双城经济圈需要建设二级经济发展中心，以强化成都、重庆两大极核城市的辐射带动作用。从经济区位上，重点是要强化“成渝轴线”两翼二级经济中心城市战略节点支撑。从多个角度分析，宜宾市是成渝地区双城经济圈建设的理想第三极，而宜宾市要建设成为成渝地区双城经济圈的第三极，就必须充分把握和协同实施好“文化宜宾”“首城宜宾”“生态宜宾”“科教宜宾”“经济宜宾”“改革宜宾”等“6个宜宾”战略。

〔关键词〕 成渝地区双城经济圈；经济副中心；第三极；宜宾市

〔中图分类号〕 F127 〔文献标识码〕 A 〔文章编号〕 1008—0694(2020)04—0028—07

〔作者〕 张志强 研究员 博士生导师 中国科学院成都文献情报中心 成都 610041

一、成渝地区双城经济圈需要建设经济第三极

成渝地区双城经济圈建设是新一轮国家区域发展重大战略。2020年1月3日，中央财经委员会第六次会议决定推动成渝地区双城经济圈建设，强化成都和重庆的中心城市带动作用，使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，在西部地区形成高质量发展的重要增长极。成渝地区双城经济圈建设既要解决成都、重庆两大国家中心城市自身发展仍然不充分、带动力不够强劲的问题，还要相互协同、合力发挥作用，带动川渝两地并辐射和示范我国西南乃至整个西部地区更快更高质量发展，以解决我国东西部地区发展严重不平衡的问题，更要形成我国区域发展的战略纵深和广阔回旋空间，这也是国家提出建设成渝地区双城经济圈的长远战略意义。

成渝地区双城经济圈建设要以一体化发展为战略方向，推动自身成为我国西部地区发展最大的策源地和战略引擎，形成促进我国区域协调发展的重大动力源。必

〔基金项目〕 四川省科技计划项目“四川省‘十四五’及中长期科技创新规划研究”（20RKX0485）。

然地,成渝地区双城经济圈建设就需要造就和形成若干个支撑性的区域经济增长极,从而减轻成都和重庆两大中心城市极核的辐射带动压力、支撑自身建设与发展。成渝地区双城经济圈内不少区域性中心城市都希望能够抓住当前的重大战略机遇取得更大发展。2018年,四川省明确提出要着力建设绵阳、德阳、乐山、宜宾、泸州、南充、达州等7个区域性中心城市,但这些城市的经济体量都比较“尴尬”,2019年GDP最多的绵阳为2856.2亿元,最少的乐山为1863.31亿元。就重庆市而言,2019年,全市38个县(区)中有6个GDP超过了1000亿元,其中渝北区最高(1848.24亿元),排名第2和第3的分别是九龙坡区(1462.88亿元)和渝中区(1301.35亿元),但这3个区都位于重庆市主城区范围内。因而重庆应该发挥战略支点的外围城区,如渝东北中心城区万州(经济总量为920.91亿元)、渝西南中心城区永川(经济总量为952.69亿元)等,^①但它们经济实力都相对较弱。哪个城市应该成为成渝地区双城经济圈建设的第三极而且能够担当起这一重任,与成都、重庆两大极核形成“三足鼎立”的格局,从而支撑起成渝地区双城经济圈的发展?这是非常值得关注的现实问题。

从整个成渝地区双城经济圈的空间结构布局看,成都、重庆两大极核城市形成的“成渝轴带”要想发挥良好的辐射带动作用,必须沿区域性中心城市轴线、主要交通干线、沿江流域等构建区域发展经济带,从而形成经济圈内的经济网络,补齐两大极核城市与其外围区域的发展落差。其中最关键的就是强化“成渝轴带”两翼的战略性节点城市支撑,即川南经济区与川东北经济区和渝东北经济区的两翼支撑。

川南经济区和川东北经济区是四川省五大经济区中经济实力分别排第2和第3位的区域,其经济带头城市分别是宜宾和南充,宜宾和南充都具有独特的地理区位,也是各自经济区内关键节点支撑城市,宜宾和南充如果能够成为成渝地区双城经济圈的主要经济副中心,将极大提升成渝地区双城经济圈的辐射带动能力。渝东北经济区的中心城市是万州,渝西南中心城区是永川,但经济体量都较小,而且永川距离重庆主城区太近。另外,虽然绵阳2019年仍是仅次于成都市之后四川省GDP排名第2位的城市,但由于其地处经济圈北部边缘的区位以及距成都极核太近的特点,“限制”了其作为经济副中心的影响力和带动性。

在当前国家新的区域发展格局体系中,西部地区鲜有能比宜宾与国家四大区域发展机遇关系更为密切的城市。宜宾是长江经济带、“一带一路”倡议、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等国家四大区域发展重大机遇的核心交汇点,它是三江交汇处、长江第一城,是长江经济带的真正起点城市;同时,宜宾还是南丝绸之路起点之一,是四川省南向开放辐射的重要门户;是成渝地区双城经济圈的重要区位支点;西部陆海新通道建设的主通道关键节点。此外,宜宾2019年GDP达2601亿元,与绵阳(2856亿元)已非常接近,大有赶超绵阳之势。因而,综合地理区位、经济结构、发展势头等优势,宜宾、南充在培育成渝地区双城经济圈内主要经济

^①如无特别说明,本文数据全部来自当地统计部门。

副中心城市中,无疑将各自努力扮演更重要角色。而从成渝地区双城经济圈要担负的进一步扩大南向开放和辐射“一带一路”沿线国家的角色看,宜宾则区位优势更加具有战略性。可以展望,长江首城宜宾将是成渝地区双城经济圈建设的理想第三极。

二、长江首城宜宾——成渝地区双城经济圈建设的理想第三极

1. 宜宾具有适当的区位优势

宜宾市辖区面积 1.33 万平方公里,人口 552 万,地处川滇黔渝 4 省(市)毗邻区域核心部位,北距成都、重庆市均 260 公里左右,南距贵阳、昆明 400—600 公里,处于 3 个省会城市和 1 个直辖市的地理中心位置,可以直接辐射 4 省(市)约 3700 万人口,是成渝地区辐射整个西南地区的最佳战略支点城市。

2. 宜宾具有便捷的交通优势

宜宾地处金沙江、岷江、长江三江交汇处,扼守长江黄金水道首端位置,是当之无愧的“长江首城”,享有长江黄金水道通航之利。宜宾也是国家高速公路网、高速铁路网、西部陆海新通道建设的交汇点之一,铁、公、水、空立体交通体系基本形成并不断完善,是西南地区的重要交通枢纽。

3. 宜宾具有多维的文化优势

宜宾拥有 2200 多年的建城史,是生态宜居的国家历史文化名城,南丝绸之路的起点之一。巴蜀文化、建筑文化、饮食文化等在宜宾交相辉映,更值得大书特书的是宜宾的抗战文化。“万里长江第一古镇”的李庄镇,在 1939 年至 1947 年抗战的艰难岁月里,慷慨接纳战乱中由北京、南京、上海等地辗转内迁而来的中央营造学社、国立同济大学、中央研究院、中央博物院、中国大地测量所等 10 多个知名高等学府、研究机构的近万人,开展科技研究和文化教育,成为与重庆、成都、昆明并举的中国抗战大后方四大文化中心之一。尊重知识、敬重文化、坚持文化抗战的李庄,为保存国家的文化、科技火种做出了历史性贡献,并孕育出了一批辉煌的文化和科技成果,被誉为“中国文化的折射点、民族精神的涵养地”。

4. 宜宾正在创造着科教优势

宜宾李庄的不朽文脉和科教精神今天依然在顽强地延续着。宜宾正以极大魄力、高效率建起了内陆地级城市难以望其项背的“大学城”,截至目前,已经签约高校 18 所,落地高校 11 所,在成渝地区双城经济圈内拥有高校数量仅次于成都、重庆两大城市。在校大学生人数由 2016 年的 2.5 万人增加到 2019 年的 5.7 万人,留学生人数实现由零到 50 多个国家 700 余人的突破、居四川省第 2 位。倾心倾力建设“科创城”,现拥有国家企业技术中心、国家地方联合实验室、省级工程实验室等创新平台近 20 家,建设产研院等新型研发机构 19 家,建立院士(专家)工作站 15 个,入列国家科技进步先进市、知识产权试点市和省级创新型城市等,2019 年建设成为全国首批、西南唯一的国家产教融合型城市,同时还在积极争取创建国家创新型城市。

5. 宜宾正在塑造着发展优势

宜宾市 2019 年 GDP 跃居四川全省第 3 位, 经济发展潜力正在加速释放。产业发展势头强劲, 智能制造、轨道交通、汽车、新材料、新能源等高端成长型产业发展迅速, 初步形成气候; 轨道交通产业基地建成投产, 全球首条智能轨道快运系统示范线开通运营, 建成四川省智能终端特色产业基地, 发展成为内陆城市直追重庆的智能手机生产基地。目前, 全市既有年营业收入 1000 亿元以上的五粮液集团等示范带领企业, 还引进朵唯、中兴等 180 多家智能终端企业。

整体上讲, 宜宾具有天时地利人和的底色和强劲发展优势, 结合成渝地区双城经济圈的发展空间结构和区域布局, 它都是理想的第三极。宜宾只要在“天帮忙”的基础上, 持续坚持好近年来“人努力”的干劲, 或可以成为当然的第三极。因此, 在成渝地区双城经济圈建设中, 宜宾可以定位为成渝地区双城经济圈的第三极, 还可以与泸州协同发展构建“宜宾—泸州二级双城经济圈”, 成为真正的经济副中心, 乃至宜宾—泸州—自贡—内江等一体化、同城化发展, 形成更加强大的经济圈副中心, 从而与成都、重庆共同架构起成渝地区双城经济圈核心圈内的“三足鼎立”之势。

三、宜宾建设成渝地区双城经济圈第三极的战略选择

适逢国家多重区域发展战略、面临重大发展新机遇的长江首城宜宾, 要取得发展新跨越, 当务之急是确立战略定位和发展方向, 特别是要“提高”自身的战略定位、承担更大的国家和区域发展战略使命, 使城市特色优势与国家区域发展战略导向高度契合。

1. 实施“文化宜宾”战略: 树立文化自信, 努力擦亮文化名片

宜宾有着独特、厚重的文化资源, 特别是李庄在抗战时留下的文化教育遗产十分丰厚, 其孕育的学术成就至今在一些专业领域仍然占有相当分量。历经千百年沉淀的巴蜀文化、抗战文化是宜宾的文化之魂, 是不可多得的丰厚文化遗产资源。传承保护好这份文化遗产和独特的文化基因, 是宜宾的历史责任, 特别是擦亮宜宾特有的“以文抗战”文化符号, 弘扬文化先贤“以文抗战”的爱国主义精神, 建设促进海峡两岸人文交流的文化交流基地, 可以强化民族文化自信和创新自信。当前正是发展文化、旅游、健康等现代高端服务业的重要战略机遇期, 宜宾应作为创始发起城市, 联合成渝地区双城经济圈内的城市, 举办高规格的“巴蜀文化发展交流论坛”, 大力传播巴蜀优秀历史文化、弘扬救亡图存的抗战文化、发展强国强圈强市的科教文化、创造新媒体创意产业新文化。

2. 实施“首城宜宾”战略: 擦亮长江首城名片, 讲好唱响长江首城故事

作为万里长江第一城, 宜宾不能缺席长江经济带建设战略, 长江经济带建设发展相关规划与政策也不能忽视首城宜宾。在长江经济带发展战略实施中, 宜宾应当努力争取更多的发展机遇和政策支持, 要主动与具有地理渊源的城市(长江沿江城

市)和有历史渊源的城市(特别是在抗战期间宜宾以博大胸怀倾力保护的南京、上海等)联系和联姻,要主动讲好“渊源”故事,共同建立科教与创新发展的战略合作关系,开展科教强市、新兴产业创新发展方面实质性科教合作等。另外,作为长江首城,长江万里黄金水道从宜宾正式开启,长江航道的价值还远远没有发挥出来,宜宾可以与成渝地区双城经济圈内的城市优势互补(如作为大型装备生产基地),提供优质廉价便捷的航运服务等。

3. 实施“生态宜宾”战略:擦亮生态名片,建设长江流域“生态首善之城”

宜宾扼守长江首城的战略区位,对筑牢长江生态安全屏障具有极为重要的战略地位,长江首段生态保护也在整个长江流域保护中最具示范价值,宜宾比任何城市都更有资格唱响“生态城市”主旋律。要有“长江生态保护看宜宾”的气概,建设“山碧绿、水清澈、景宜人”的长江流域生态最优城。要积极争取国家和川渝两省市支持,联合泸州、重庆共同争取建设“长江最上游宜宾—泸州—重庆生态保护示范带”,作为长江经济带大保护、成渝地区双城经济圈“高品质生活宜居地”重要建设任务的突破口、示范工程和重要抓手。同时,要建设和争创国家生态文明示范区、全国绿化模范城市、国家园林城市、国家环保模范城市等,真正成为全域生态示范城市、生态示范乡村。同时,依托良好的生态首善之城,发展现代绿色生态农业,擦亮绿色生态高品质农业名片,建设一批高质量标准化绿色生态农业产业区,培育壮大国内外知名的特色农业产品品牌(特别是致力于再培育出1—2个“五粮液”级别的现代农业食品品牌),建设成渝地区双城经济圈乃至全国现代绿色生态农业强市。

4. 实施“科教宜宾”战略:建设成渝地区双城经济圈“宜宾科教城”

创建国家重要科技创新中心是成渝地区双城经济圈建设的主要任务之一。成渝国家重要科技创新中心建设,也需要规划布局若干重要科创城市(科学城、科技城、科教城)。规划建设“宜宾科教城”就是一个良好的战略选择。宜宾作为一个区域性中心城市,有为数众多的高校,宜宾以“拎包入住”的方式引进高校和科研院所的心胸和气魄,这一点,在很多省会城市都做不到,从而使其更好传承了艰难抗战时期以“同济迁川,李庄欢迎,一切需要,地方供给”保护国家文化科技火种的精神,使得在短短几年时间里大学城、科创城初具规模。宜宾需要继续借助历史情缘和现实战略机遇,加强与知名高校、科研机构的深度合作,争取更多、更有影响力的国家级科技创新平台入驻宜宾,争取更多指导、支持和实质性合作,从而实现“教育兴市”“科创强市”战略。

5. 实施“经济宜宾”战略:建设成渝地区双城经济圈的“经济第三极”城市

建设国家重要经济中心也是成渝地区双城经济圈建设的主要任务之一。宜宾建设成渝地区双城经济圈的“经济第三极”城市,一方面有利于强化成渝地区双城经济圈内“成一德—绵—乐城市发展带”“成(绵)—遂—南—广—渝城市发展带”“宜—泸—渝沿江城市发展带”等三大城市发展轴带构成的重要“三角形”支撑作用;另一方面也有利于与泸州等毗邻城市协同发展,形成“宜宾—泸州”二级双城

经济圈，乃至协同自贡等构成三城、多城的二级经济圈，成为成渝地区双城经济圈主要支点型“二级经济圈”，发挥成渝地区双城经济圈最有力的南向辐射作用。此外，以大力发展科教事业的政策力度和效果为支撑，宜宾很可能会迅速成长为事实上的成渝地区双城经济圈“经济第三极”城市。

6. 实施“改革宜宾”战略：建设长江经济带、成渝地区双城经济圈改革创新改革发展高地

宜宾应大胆探索、改革创新，建设长江经济带、成渝地区双城经济圈的创新改革发展高地。2020年2月，宜宾成功获批四川省第一个省级新区“三江新区”，改革发展潜力巨大，省级新区建设必然也需要大胆改革探索。宜宾三江新区的“新”不仅要体现在长江龙头区域的生态安全屏障保护与绿色发展上、培育新兴产业的发展竞争力上、形成成渝地区双城经济圈内经济第三极辐射带动的战略发展上、“宜宾—泸州—重庆沿江经济带”龙头带动上、创造内陆区域最好的营商环境和亲商重商效果上，更要体现在区域经济高质量发展的体制机制创新上。因此，三江新区虽然是省级新区，但发展的战略目标不能低，要对标国家级新区去建设，以便“水到渠成”争创国家级新区。除了三江新区的改革外，还要充分发挥自身难得的优势，如长江宜宾港为交通运输部确定的长江干支中转重要港口，主动与成渝地区双城经济圈内关键城市加强协同发展合作，建设一体化合作发展示范区。而这一切，同样都离不开改革，需要在改革上大做文章。

四、结语

宜宾市历史悠久，文化资源特别是抗战文化资源厚重，水陆空交通便捷，科教资源汇聚发展势头良好，产业优势明显，经济增长强劲，长江首城生态地位极为重要，又面临国家四大区域发展重大机遇叠加（长江经济带、成渝地区双城经济圈、“一带一路”倡议、西部陆海新通道建设）的交汇点上，是成渝地区双城经济圈建设中的重要区位优势的战略支点城市。将宜宾建设成为成渝地区双城经济圈的第三极，对成渝地区双城经济圈建设战略有极为正面的意义。

宜宾市要建设成为成渝地区双城经济圈的第三极城市，仍然面临着一些现实的困难和问题。最关键的是两个方面：一是经济体量仍然太小，经济关联度不高，对周边区域或城市的辐射带动力不大。必须快速做大做强经济体量，凸显成渝地区双城经济圈内重要的二级经济中心战略地位。解决之道就是要牵头联络其他城市抱团发展、协同发展、合力发展（如，以长江航道的优势，与成都市等内陆城市合作，成为其重大装备的制造大基地等），形成区域的二级“双城”或者“多城”经济圈，提升经济影响力。二是大学城、科教城建设仍处于初期阶段，科技与教育发展的影响力有限。必须谋求在政策上有所突破，特别是借助国家2020年5月发布的《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》中关于支持西部地区发展高等教

育等政策,全力争取将“宜宾科教城”建设纳入成渝地区双城经济圈国家重要科技创新中心的重要承载地之一,促进宜宾市从“自我奋斗”状态转变为国家战略规划、四川省级规划“名正言顺”的战略加持状态。如果经济和科技综合实力得以提升,宜宾就可以顺利实现建设成为成渝地区双城经济圈第三极的发展战略目标。总之,宜宾要建设成为成渝地区双城经济圈的第三极,必须把握好和实施好“文化宜宾”“首城宜宾”“生态宜宾”“科教宜宾”“经济宜宾”“改革宜宾”等六大战略,使“6个宜宾”战略聚合性地发挥最好效应,实现最好结果。如果“6个宜宾”战略能够高度聚合、协同发力、同频共振,宜宾建设成为成渝地区双城经济圈第三极的战略目标在一到两个五年内完全可以期待。

(责任编辑 肖华堂)

On the Third Pole of the Construction of Chengdu—Chongqing Twin Cities Economic Circle

Zhang Zhiqiang

Abstract: The construction of Chengdu—Chongqing twin cities economic circle has become a national strategy in 2020, and it is also the fourth megalopolis regional integration development strategy in China and the first in west China, which will certainly have a significant strategic impact on radiating the overall development of the western region and promoting China's regional coordinated development. The Chengdu—Chongqing twin cities economic circle needs to build secondary economic development centers to strengthen the radiation and driving role of the two major polar nucleus cities of Chengdu and Chongqing. In terms of economic location, the key point is to strengthen the strategic node support of secondary economic centers on both wings of the “Chengdu—Chongqing axis”. From multiple perspectives' analysis, Yibin City is the ideal third pole for the construction of Chengdu—Chongqing twin cities economic circle. To become the third pole of the construction of Chengdu—Chongqing twin cities economic circle, Yibin must fully grasp and coordinate the implementation of “six Yibin” strategic choices, such as “cultural Yibin”, “first city Yibin”, “ecological Yibin”, “scientific and educational Yibin”, “economic Yibin” and “reform Yibin”.

Key words: Chengdu—Chongqing twin cities economic circle; economic sub-center; the third pole; Yibin City